



Città di Francavilla al Mare

(Provincia di Chieti)

Medaglia d'oro al valor civile

Relazione conclusiva

del processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, il Sindaco in data 31.03.2015 ha adottato *Piano operativo di razionalizzazione delle società*, e successivamente, sottoposto all'attenzione del Consiglio Comunale, il predetto piano è stato approvato con deliberazione consiliare n. 9 del 16.04.2015

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 23.04.2015 (comunicazione prot. n. 12697).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul internet dell'amministrazione nella sez. "amministrazione trasparente" sotto link enti controllati – società partecipate.

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare *l'accesso civico* ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "*relazione*" nella quale vengono esposti i *risultati conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco che ne darà comunicazione al consiglio nella prima seduta utile

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013) e , conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2015*, il nostro comune partecipava al capitale delle seguenti società

1. Società RISCO s.r.l. con una quota del 100%;
2. Società COSVEGA S.r.l. con una quota del 51%;
3. Società COSMEG a r.l. in liquidazione con una quota del 100%;
4. Società ALENTO GAS a r.l. con una quota del 51% la cui cessione è in fase di perfezionamento;
5. ACA azienda comprensoriale acquedottistica s.p.a. con una quota del 2,69 %

Sebbene tutte le partecipazioni societarie di cui sopra siano state oggetto del *Piano 2015*, azioni specifiche sono state individuate per le società RISCO S.R.L. e COSVEGA S.R.L. in quanto per le società:

- **ALENTO GAS** si è conclusa in data 29.04.2015 con rogito del notaio in Bologna dott. Federico Tassinari n. rep.56008 raccolta n35536, la procedura di vendita avviata nel 2014 a seguito della quale il comune ha incassato la somma di €. 2.818.250,00.
- **COSMEG** è stato di liquidazione dal 2009, il processo di dismissione della partecipazione tutt'ora in corso e dovrebbe portare nel 2016 alla sua conclusione con la cancellazione dal registro delle imprese.
- **L'ACA s.p.a** è obbligatoriamente partecipata dal Comune in forza di leggi che governano il ciclo integrato dell'acqua.

Di seguito quindi si illustreranno le azioni di razionalizzazione delle società Risco e Co.sve.ga

2.1. Società RISCO Srl

La Società Risco Srl è interamente di proprietà del comune.

La Società è stata costituita in data 26 luglio 2006 con rogito del Notar Adriano Loprieno, rep. N. 3666 regolarmente registrato, tra il Comune di Francavilla al mare ed il Comune di Pianella per la gestione dei servizi relativi all'attività di riscossione, accertamento liquidazione e gestione delle entrate dei Comuni di Francavilla al mare e Pianella.

Successivamente:

- con deliberazione C.C.n.14 del 17.03.2010 venivano acquistate le quote di partecipazione societaria del Comune di Pianella, si stabiliva la partecipazione del Comune di Francavilla al capitale sociale fissato dallo statuto in €.20.000,00 nella misura del 100%;
- con deliberazione 27.08.2011, si modificava la denominazione in RISCO s.r.l. e, con modifica statutaria è stato, tra l'altro, ampliato l'oggetto sociale ricomprendendo tra in esso la possibilità di gestione di servizi ulteriori quali mensa scolastica, servizio trasporto scolastico, gestione e manutenzione del Sistema informativo territoriale, servizi tecnico amministrativi relativi alle attività istituzionali degli enti locali; formazione professionale rivolta al personale dell'ente; manutenzione di parcometri e stalli destinati alla sosta, gestione e manutenzione del verde pubblico, gestione di immobili ed impianti di proprietà dell'ente, gestione dei servizi sociali, scolastici, educativi; gestione servizi di pulizia locali o immobili di proprietà dell'ente;

La Società Risco Srl, da società prevalentemente strumentale, è stata trasformata a seguito di deliberazione C.C.n.47 del 04/08/2015 in società per la gestione di *servizi pubblici di interesse generale*.

I criteri proposti dal comma 611 della legge 190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica.

La norma, quindi, non obbliga alla soppressione di tali società (lett. d).

Come già precisato nel *Piano 2015*, l'amministrazione intende conservare la proprietà della Società Risco Srl.

Pertanto, nel corso del 2015, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.2. Società Co.sve.ga S.r.l.

Il Consiglio Comunale di Francavilla al mare, con atto n. 49 del 27.04.1999, deliberava di costituire una società a responsabilità limitata con prevalente capitale pubblico, per la gestione dei servizi comunali di manutenzione verde pubblico, delle strade interne ed esterne dell'abitato, degli edifici scolastici e degli impianti sportivi;

- a seguito di pubblica gara con deliberazione G.C.n.136/2000 è stato individuato il socio privato per la costituzione della società mista e definiti i compiti operativi connessi alla gestione dei servizi;
- con atto a rogito di notaio del 11.04.2000 rep.46956 raccolta n.12702 registrato a Chieti in data 30.05.2010 è stata costituita la società a responsabilità limitata denominata COSVEGA partecipata al 51% dal Comune di Francavilla al mare e per la restante quota dal socio privato;
- con Delibera di C.C. n° 46/2002 è stato autorizzato l'ampliamento della ragione sociale della società mista per la gestione degli ulteriori servizi di manutenzione del cimitero comunale, manutenzione ordinaria della rete di illuminazione pubblica e manutenzione ordinaria dei restanti edifici di proprietà comunale
- Con atto rep. n.3280 del 21.01.2005, venivano affidati alla società i servizi di igiene urbana con scadenza all'anno 2008.

Come già precisato nel *Piano 2015*, l'amministrazione, con deliberazione G.C. n. 302 del 03.10.2014 ha avviato l'iter la valutazione in consiglio comunale della possibilità di vendita delle quote societarie possedute avvalendosi della facoltà concessa dall'art.1 comma 568 bis lett. b) della L.147/2013 e s.m.i ossia *mediante gara ad evidenza pubblica, deliberata non oltre dodici mesi dalla data di entrata in vigore della predetta norma ed alla contestuale assegnazione del servizio per cinque anni a decorrere dal 1° gennaio 2014.*

Successivamente con determinazione dirigenziale n.641 del 15.12.2014 è stato affidato incarico a perito per la valutazione della suddetta società ai fini delle valutazione dell'opportunità di vendita come sopra descritta.

La perizia di stima per la vendita della quota di proprietà comunale della società è stata depositata agli atti in data 07/12/2015

Il consiglio comunale con deliberazione n.65 del 23.12.2015 ha disposto alienazione delle quote dalla stessa detenute e contestualmente alla vendita stessa, l'affidamento dei servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico per anni cinque, cioè fino al 2020, in applicazione dell'art. 1, comma 568-bis lettera b) della L. 147/2013.

Sono in corso di predisposizione gli atti per la procedura di gara.

3. VERIFICA DELLA RAZIONALIZZAZIONE DEI COSTI

Con il piano di razionalizzazione 2015, accertata la sussistenza delle ragioni del mantenimento delle quote societarie come sopra evidenziate, è stata analizzata la necessità di applicare l'ulteriore criterio indicato nel comma 611 della L.190/2014 ossia *“ il contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni”* .

In detta sede si è dato atto che, avendo l'amministrazione comunale già avviato il processo di contenimento dei costi, per la società RISCO non vi erano margini di miglioramento sui quali agire come da prospetto che riporta (tab1)

Per la società CO.SVE.GA s.r.l. con deliberazione C.C.n. 29 del 29.06.2015 si è invece provveduto a modificare lo statuto della società prevedendo:

- a) la riduzione del consiglio di amministrazione da n.5 a 3 membri di cui 2 di nomina pubblica ed 1 di nomina privata;
- b) per l'organo di controllo è stata introdotta la facoltà alternativa al collegio sindacale di nominare il sindaco unico.

A seguito di detta modifica è stato rinnovato il consiglio di amministrazione ed il presidente individuato da parte pubblica, in quanto pensionato, non percepisce compensi quindi la spesa è stata ridimensionata come da prospetto allegato (tab.2)

A) COSTO ORGANI AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO

SOCIETA'	Anno 2012	Anno 2013	Anno 2014	Risparmio conseguito		Risparmio atteso 2015
				In €	In %	
1. RISCO S.R.L. (totalitaria pubblica)						
a) Collegio sindacale	€ 20.768,88	€ 19.953,01	€ 25.584,83	€ 4.815,95	+23,18%	Non si attendono ulteriori risparmi in quanto i relativi costi sono già allineati alle disposizioni vigenti. A scadenza del triennio sarà possibile nominare un revisore unico al posto del collegio con ulteriori risparmi
b) Consiglio d'amministrazione	€ 46.320,00	€ 46.758,84	€ 36.174,82	-€ 10.145,18	-21,90%	
Totale 1	€ 67.088,88	€ 66.711,85	€ 61.759,65	-5.326,86	-7,94%	

SOCIETA'	Anno 2012	Anno 2013	Anno 2014	Azioni 2015 (*)	
				Modifiche statutarie	In €
2. CO.SVE.GA s.r.l.(partecipata al 51%)					
a) Collegio sindacale (3 sindaci effettivi + 2 supplenti)	€ 19.112,16	€ 15.873,48	€ 15.873,00	1 membro	€10.000,00
b) C. d'Amministrazione 5 membri	€ 33.600,00	€ 33.600,00	€ 33.600,00	3 membri	€23.500,00
Totale 2	€ 52.712,16	€ 49.473,48	€ 49.473,48		€33.500,00

(*) I dati relativi al 2015, esposti in ragione annua, producono effetti solo economici solo dalle modifiche statutarie e quindi dal II semestre dell'anno.

B) VERIFICA COSTI DEI SERVIZI

La verifica dei costi dei servizi affidati alle società in sede di redazione del piano di razionalizzazione non aveva evidenziato margini di miglioramento in quanto gli stessi erano già in linea con il benchmark di riferimento.

ADDÌ 29 MARZO 2016

F.TO IL SINDACO

(AVV. ANTONIO LUCIANI)